



Formación  
Básica

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales UNAM

# Teoría de la Administración Pública I

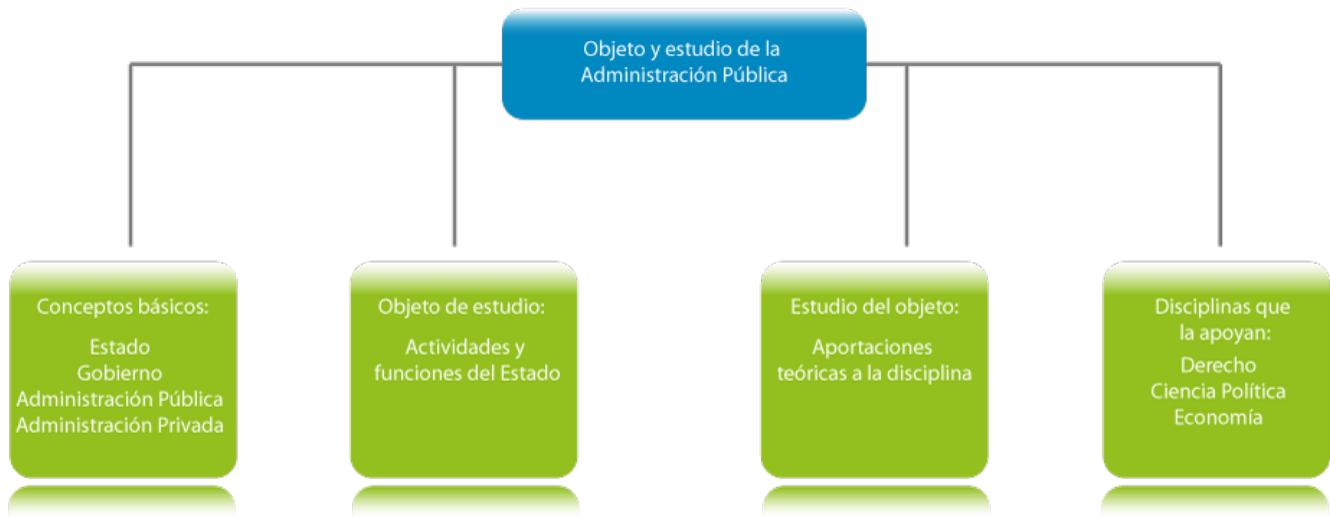




## La definición de la Administración Pública: a) categorías fundamentales, b) doble proceso de conformación, c) disciplinas que la apoyan

### Introducción

En esta unidad veremos la caracterización del campo de conocimiento de la Administración Pública en la cual abordaremos los siguientes temas.





## Objetivos particulares








Al término de la unidad:

1. Reconocerás el campo de conocimiento de la Administración Pública mediante: a) la identificación de los conceptos, las categorías y los enfoques fundamentales para ubicar su estatus científico, b) el estudio del doble proceso de su conformación y c) el reconocimiento de la relación de la disciplina con otras ciencias sociales para ubicar el estatus científico de la disciplina.
2. Identificarás de los conceptos y las categorías fundamentales para ubicar el estatus científico del campo de conocimiento de la Administración Pública.



## Temario

1. Categorías fundamentales: Estado, Gobierno, Administración Pública, Politics, Polity, Policy
  - 1.1. El doble proceso de conformación de la disciplina: objeto de estudio y estudio del objeto
  - 1.2. Las disciplinas que apoyan a la Administración Pública

## Mi biblioteca

-  Juan E. Pardinás, Director del IMCO. Obtenido el 2 de abril de: [http://imco.org.mx/politica\\_buen\\_gobierno/ley-3-de-3/](http://imco.org.mx/politica_buen_gobierno/ley-3-de-3/)
-  Ciencia Política y Administración Pública. Obtenido el 2 de abril de: [https://www.youtube.com/watch?v=U2XAwTd1\\_ag](https://www.youtube.com/watch?v=U2XAwTd1_ag)
-  Guerrero Omar (1997) "La ciencia de la administración y las ciencias sociales", en Principios de Administración Pública. Obtenido el 2 de abril de: <http://bibliotecadigital.ilce.edu.mx/sites/csa/principio/leccion2.html#ciencia>
-  Irure Rocher, Tirso Luis. Polity, politics, policy. Obtenido el 2 de abril de: [http://elpais.com/diario/2002/05/09/cvalenciana/1020971881\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2002/05/09/cvalenciana/1020971881_850215.html)
-  Tutorial Prezi en español, aprender a utilizarlo en 15 minutos (academia Prezi). Obtenido el 2 de abril de: <https://prezi.com/yqfu-lxm9kxr/tutorial-prezi-en-espanol-aprender-a-utilizarlo-en-15-minutos-academia-prezi/>
-  Carraud, S. (31 de agosto de 2012). [Blog]. Aprendo en la Web. Infografías: qué son y cómo crearlas. Obtenido el 2 de abril de: <http://aprendoenlawebsite.blogspot.com.es/2012/08/infografias-que-son-y-como-crearlas.html>
-  Vela, A. (7 de septiembre de 2011). TICS y Formación. Cómo crear una infografía impresionante. Obtenido el 2 de abril de: <http://ticsyformacion.com/2013/03/28/como-crear-una-infografia-impresionante-infografia-infographic-design/>

Materiales complementarios

-  Moreno Rodríguez, Rodrigo. "Diversos enfoques en el estudio de la Administración Pública", en La Administración Pública Federal en México pp. 71-75.
-  Muñoz Amato, Pedro. "¿Qué es la Administración Pública?", en Introducción a la Administración Pública. México, FCE, 1954, pp. 26-34; 51-56.

## La Geografía Económica y Política. Introducción general

En esta unidad se identificarán y definirán conceptos fundamentales como: Estado, Gobierno, Administración Pública, Lo Público, Politics, Polity, Policy para entender el sentido y la naturaleza de la Administración Pública y su diferencia con la administración privada. Esto permitirá establecer la distinción entre la esfera de lo público de la esfera privada.

Revisa la siguiente infografía sobre la historia del pensamiento administrativo.

Realiza la Actividad de aprendizaje. Categorías de conceptos

imagen lo publico no es privado

El doble proceso de conformación de la disciplina: objeto de estudio y estudio del objeto

Es frecuente que se hable de manera indistinta de la Administración Pública como ciencia, objeto de estudio, institución estatal, arte o práctica administrativa sin establecer la diferencia conceptual entre la materia y la disciplina, entre el objeto y la ciencia, lo que ha contribuido a generar confusiones y dificultades para que la Administración Pública sea considerada como ciencia.

Para abordar esta polémica será necesario identificar categorías medulares que atraviesan a la disciplina. Como se sabe, la Administración Pública es un campo con dos padres: la ciencia política y la administración. Desde la década de los años treinta, entre la ciencia política y la administración pública ha existido una relación tensa, que se ha cifrado frecuentemente en una relación destructiva. Sin embargo, los desarrollos teóricos e intelectuales de los años cincuenta y sesenta contribuyeron, a la vez, a (re)definir la identidad y campo de conocimiento de la Administración Pública.

bellas Artes blanco y negro

Obtenida de: <https://pixabay.com/es/bellas-artes-m%C3%A9xico-ciudad-de-m%C3%A9xico-649347/>

Las disciplinas que apoyan a la Administración Pública

La administración pública es un campo teórico que comparte con otras disciplinas principios, orientaciones, situaciones que le permiten encontrar los elementos propios de la disciplina científica, garantizando su desarrollo y estatus epistemológico, el cual encuentra aplicación en la actividad y organización gubernamental.

## En conclusión...

La Administración Pública es una ciencia con estatuto de ciencia social propio, con diversas aportaciones, corrientes e interpretaciones que la han conformado, con diferentes inquietudes de carácter teórico-metodológico y práctico que le han impedido conformarse como una disciplina íntegra y única.

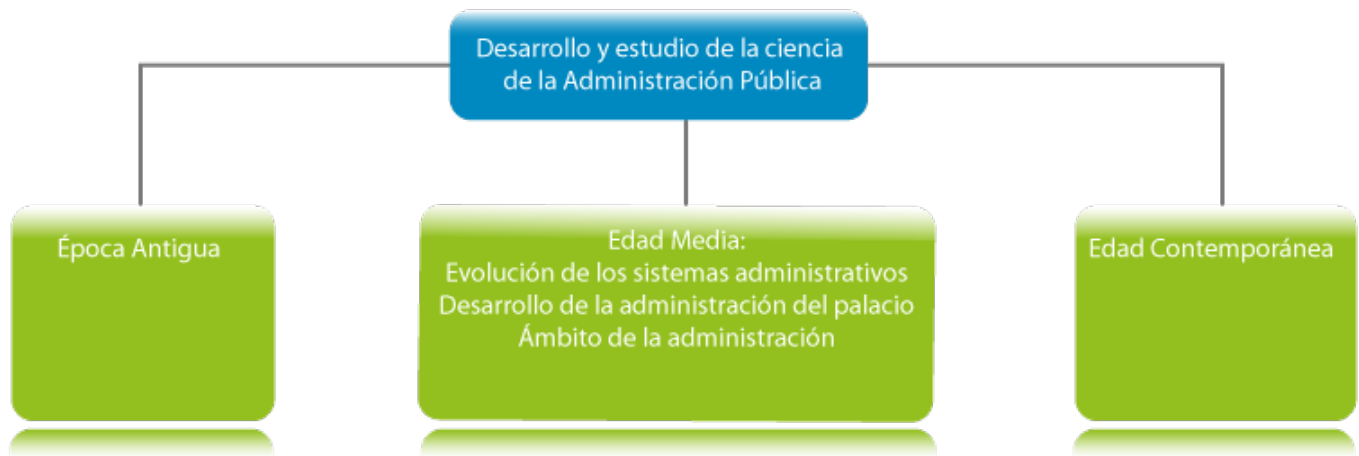
Sin embargo, frente a la multiplicidad de discursos y concepciones, la Administración Pública es una disciplina e institución que cumple fines estatales y está investida de un carácter político, con diversos objetos de estudio que la vuelven altamente compleja.

La Administración Pública es la parte más visible del gobierno, es decir, la actividad organizada del Estado, que se nutre tanto de otras disciplinas sociales para ubicar las múltiples motivaciones y acciones exploradas, convertidas en predecibles por la disciplina científica.



# El nacimiento, desarrollo y estudio de la ciencia de la Administración Pública.

## Introducción



## Objetivos particulares

Al término de la unidad:


Reconocerás los orígenes, formación y desarrollo de la moderna ciencia de la Administración Pública a través de las distintas etapas que se han gestado para ubicar y comprender la naturaleza e importancia histórica de la disciplina y su impacto en la sociedad actual.


Ubicarás desarrollo de la Administración Pública en la época contemporánea.  
Identificarás el desarrollo de la Administración Pública en la época contemporánea para ubicar y comprender la naturaleza e importancia histórica de la disciplina y su impacto en la sociedad actual.

## Temario

2. El nacimiento, desarrollo y estudio de la ciencia de la Administración Pública.
  - 2.1. El desarrollo de la Administración Pública en la Edad Media, el Renacimiento y la Edad Moderna.
  - 2.2. El desarrollo de la Administración Pública en la época contemporánea.


## Mi biblioteca


 Jiménez Castro, Wilburg. (1963) "Evolución del pensamiento administrativo", en Introducción al Estudio de la Teoría Administrativa, FCE, pp.48-65.


 Muñoz Amato, Pedro. "La sistematización de la Administración Pública", en Introducción a la Administración Pública. México, FCE, 1954, pp. 57-86.

 Mosher, Frederick y Salvatore Cimmino. (1961) "Concepciones y escuelas de pensamiento de la Ciencia Administrativa", en, Ciencia de la Administración. Madrid, España, Editorial RIALP, pp. 52-104.

 Historia administración pública. Obtenido el 4 de abril de: [https://prezi.com/w2pcs\\_mzko7o/historia-administracion-publica/](https://prezi.com/w2pcs_mzko7o/historia-administracion-publica/)

 La Administración Pública en la Edad Contemporánea. Obtenido el 4 de abril de: <https://prezi.com/8ohhdodbl9a7/la-administracion-en-la-edad-contemporanea/>


 Escuelas del pensamiento administrativo. Obtenido el 4 de abril de: <http://es.slideshare.net/WGPA1960/escuelas-del-pensamiento-administrativos>

 Tutorial Prezi en español, aprender a utilizarlo en 15 minutos (academia Prezi). Obtenido el 2 de abril de: <https://prezi.com/yqfu-lxm9kxr/tutorial-prezi-en-espanol-aprender-a-utilizarlo-en-15-minutos-academia-prezi/>

 Carraud, S. (31 de agosto de 2012). [Blog]. Aprendo en la Web. Infografías: qué son y cómo crearlas. Obtenido el 2 de abril de: <http://aprendoenlaweb.blogspot.com.es/2012/08/infografias-que-son-y-como-crearlas.html>

 Vela, A. (7 de septiembre de 2011). TICS y Formación. Cómo crear una infografía impresionante. Obtenido el 2 de abril de: <http://ticsyformacion.com/2013/03/28/como-crear-una-infografia-impresionante-infografia-infographic-design/>


 Línea de tiempo con PowerPoint. Obtenido el 30 de marzo de 2016, de: <https://www.youtube.com/watch?v=mSJZMSXmbtQ&feature=youtu.be>

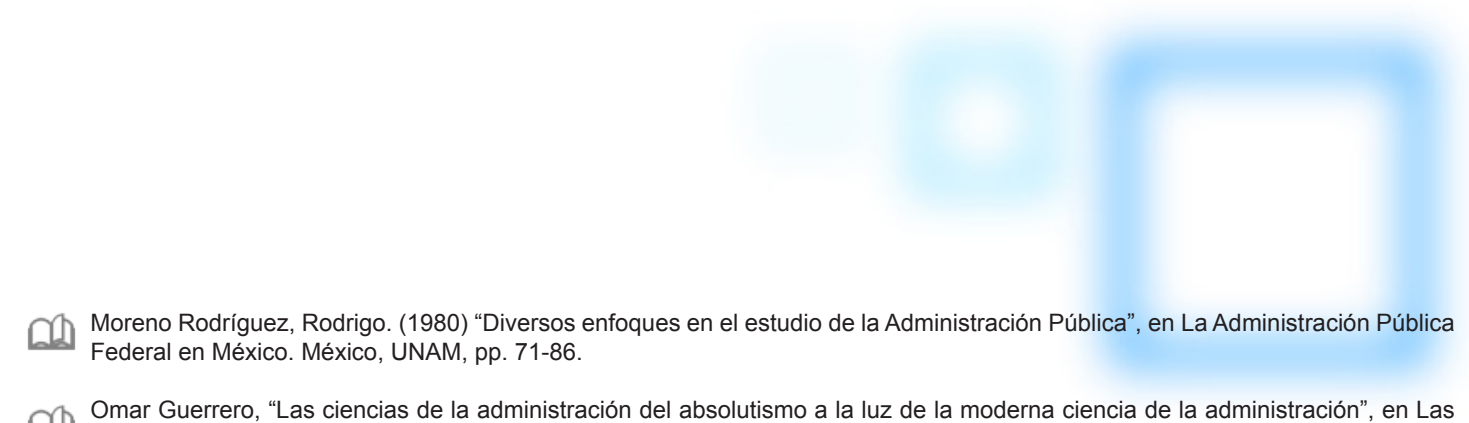
 Cómo hacer una línea del tiempo en PowerPoint. Obtenido el 30 de marzo de 2016, de: <https://www.youtube.com/watch?v=n7DhNtNUW90&feature=youtu.be>


Materiales complementarios


 Bodino, Juan (1980) "La formación de la Administración Pública Moderna", en Revista de Administración Pública, México, INAP, pp. 75-98.

 Bonnin, C. J. B. (1982) "Principios de la Administración", en Revista de Administración Pública, México, INAP, pp. 81-102.

 Chevalier, Jacques y D. Loschak, (1986) Ciencia administrativa. México, INAP.



 Moreno Rodríguez, Rodrigo. (1980) "Diversos enfoques en el estudio de la Administración Pública", en La Administración Pública Federal en México. México, UNAM, pp. 71-86.

 Omar Guerrero, "Las ciencias de la administración del absolutismo a la luz de la moderna ciencia de la administración", en Las ciencias de la administración en el Estado Absolutista, pp. 33-52.

## El nacimiento, desarrollo y estudio de la ciencia de la Administración Pública

El pasado remoto de la Administración Pública se encuentra en la Ciencia de la Policía o Policy. Además, las ciencias antecedentes a la Administración Pública, fueron las Ciencias camerales que estuvieron al servicio del Estado absolutista. El Estado era el campo de estudio de las ciencias camerales. Sus principales cultivadores se hallaron en occidente.

Atenas, Acrópolis, Grecia

Antigüedad. Obtenida de: <https://pixabay.com/es/atenas-acr%C3%B3polis-grecia-1004336/>

El desarrollo de la Administración Pública en la Edad Media, el Renacimiento y la Edad Moderna.

Es fundamental valorar la relevancia de los antecedentes occidentales para la moderna ciencia administrativa. Desde los sumerios, hititas, asirios, persas, egipcios, chinos, griegos, romanos, bizantinos y los estudios de policía alemanes de los siglos XVI, XVII y XVIII contribuyeron todos, de manera notable, con sus tratados y experiencias administrativas a forjar el edificio conceptual de la ciencia de la administración. Cada uno, con sus prácticas, estudios o teorías elaboradas dieron cuerpo y sentido a la Ciencia del Estado o lo que en su tiempo se conoció como ciencia de la policía, desarrollada durante los siglos XVI y XVII como disciplina sustantiva en el surgimiento, desarrollo, fortalecimiento y expansión de los Estados nacionales del continente europeo.

Con Juan Von Justi la ciencia de la policía y su campo de acción más conocido tienen su auge. El pensador alemán distingue y define las materias que conforman la ciencia cameral: la cameralística, la policía y las finanzas. Esta distinción es el principio del estudio diferenciado de la economía, la policía y la hacienda.

Renacimiento. Obtenida de: <https://pixabay.com/es/biblioteca-tres-gracias-974048/>

En Francia se dieron las condiciones materiales, intelectuales e históricas que dieron origen a la ciencia de la administración moderna. Carlos Juan Bonnín, en 1808, publica el primer tratado de ciencia de la administración, bajo el nombre de Compendio de los principios de administración, la cual establece las reglas y leyes universales bajo las cuales se orientó la administración pública moderna.

El desarrollo de la ciencia de la administración francesa influyó notablemente en Alemania, España, Italia, América Latina y Estados Unidos, siendo profundamente modificada por este último país.

El desarrollo de la Administración Pública en la época contemporánea.

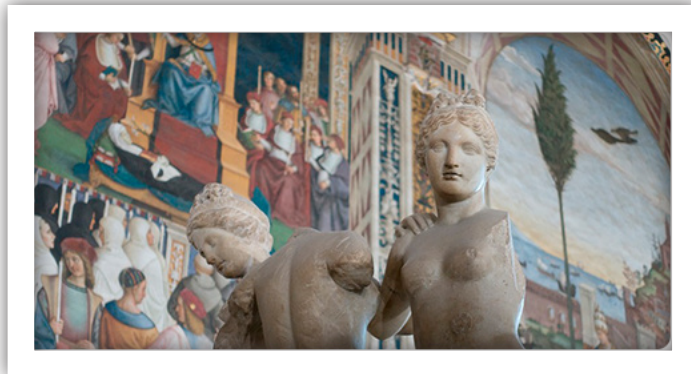
Woodrow Wilson, fundador de la escuela inicial de Administración científica, es un clásico de la ciencia administrativa práctica norteamericana, para quien la administración era el fruto científico de la ciencia política. Mientras la administración había sido desarrollada por franceses y alemanes, bajo un enfoque legal o constitucional, para un gobierno centralizado, Wilson proponía "americanizar la administración en pensamiento, principios y objetivos". Su pensamiento político y administrativo trascendió en los estudios realizados por el francés Henri Fayol y los estadounidenses Frederick W. Taylor, Luther Gulick, Lyndall Urwick, entre otros, para quienes la administración debería asegurar la dirección y eficiencia de las empresas.





Reunión. Obtenida de: <https://pixabay.com/es/libro-edad-libro-antiguo-de-tinta-632926/>

La contribución de los padres fundadores, discípulos y seguidores de la administración científica fue de gran importancia, pero superada por nuevas investigaciones y teorías basadas en los aspectos humanos de la administración. Los estudios de Elton Mayo, Chester Barnard, Herbert Simon, Chris Argyris, Davis Moore, entre otros, revelaron la importancia de las relaciones humanas dentro de la administración de cualquier empresa o institución. Una nueva escuela había nacido: la escuela de las relaciones humanas.



Relaciones humanas. Obtenida de: <https://pixabay.com/es/medios-de-comunicaci%C3%B3n-social-581783/>

Numerosas escuelas, corrientes y concepciones tuvieron lugar a partir del siglo XIX y XX, las cuales estudiaron el fenómeno administrativo. Desde concepciones jurídicas, productivistas, burocráticas, políticas, psicosociológicas han contribuido al mejor conocimiento de la ciencia administrativa, tanto en el plano científico como en el práctico.

## En conclusión...

En esta unidad vimos

El origen de la Administración Pública se encuentra en la Ciencia de la Policía o Policy.

Sumerios, hititas, asirios, persas, egipcios, chinos, griegos, romanos, bizantinos y los estudios de policía alemanes de los siglos XVI, XVII y XVIII contribuyeron todos, de manera notable, con sus tratados y experiencias administrativas a forjar el edificio conceptual de la ciencia de la administración.

En Francia se dieron las condiciones materiales, intelectuales e históricas que dieron origen a la ciencia de la administración moderna.

El fundador de la escuela inicial de Administración científica fue Woodrow Wilson.

A partir del siglo XIX y XX, se concepciones jurídicas, productivistas, burocráticas, políticas, psicosociológicas han contribuido al mejor conocimiento de la ciencia administrativa.



# Evolución política y administrativa del Estado mexicano, formas de gobierno y la institucionalidad de la administración pública.

## Introducción

Iniciamos nuestra tercera unidad, hemos avanzado haciendo una revisión teórica muy interesante sobre nuestro doble proceso de conformación de la disciplina como objeto de estudio y como el estudio del objeto, la evolución y desarrollo del pensamiento administrativo, las disciplinas que interactúan con la administración pública.

Es momento de ir presentando la evolución política y administrativa del Estado mexicano, el cómo se van presentando necesidades específicas de acuerdo al crecimiento de las tareas de gobierno y como respuesta se formulan nuevas funciones, lo que genera cambios en la infraestructura administrativa, la presencia de una diversidad de actores en la arena política donde se entra en consensos y disensos.

## Objetivos particulares

Al término de la unidad:

Identificarás la evolución política y administrativa del estado mexicano, con la finalidad de contextualizar el desarrollo y devenir del estudio de la Administración Pública en México.

Examinarás la naturaleza y el contenido de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal como instrumento de organización.


## Temario


3. Evolución política y administrativa del Estado mexicano, formas de gobierno y la institucionalidad de la administración pública.


3.1. Significación histórica de la evolución política y administrativa del Estado mexicano.


3.2. Formas de Gobierno: los fundamentos constitucionales del federalismo y el régimen presidencial.


## Mi biblioteca


 Casar, María Amparo. (2010) Capítulo 6: “Sistema Federal”, en Sistema Político Mexicano. México, Editorial Oxford University Press, 142-155.


 Pardo, María del Carmen. (1992). “La experiencia reformista mexicana”, en Teoría y Práctica de la Administración Pública. Lecturas básicas. México, INAP, pp.

 Evolución Política Administrativa del Estado Mexicano. Obtenido el 30 de marzo de 2026 de: [https://prezi.com/bqinyldzd1\\_f/evolucion-politico-administrativa-del-estado-mexicano/](https://prezi.com/bqinyldzd1_f/evolucion-politico-administrativa-del-estado-mexicano/)

 Capítulo segundo - Biblioteca Jurídica Virtual - UNAM. Obtenido el 30 de marzo de 2026 de: <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/2/919/5.pdf>

 Formas de estado: sistema federal y sistema unitario. Obtenido el 30 de marzo de 2026 de: <http://miabogadonlinea.net/capsulas-legales/5730-el-sistema-federal-y-el-sistema-unitario>


 Sistema político federal. Obtenido el 30 de marzo de 2026 de: [http://www.aliat.org.mx/BibliotecasDigitales/derecho\\_y\\_ciencias\\_sociales/Sistema\\_politico\\_mexicano.pdf](http://www.aliat.org.mx/BibliotecasDigitales/derecho_y_ciencias_sociales/Sistema_politico_mexicano.pdf)


 Tutorial Prezi en español, aprender a utilizarlo en 15 minutos (academia Prezi). Obtenido el 2 de abril de: <https://prezi.com/yqfu-lxm9kxr/tutorial-prezi-en-espanol-aprender-a-utilizarlo-en-15-minutos-academia-prezi/>


 Carraud, S. (31 de agosto de 2012). [Blog]. Aprendo en la Web. Infografías: qué son y cómo crearlas. Obtenido el 2 de abril de: <http://aprendoenlaweb.blogspot.com.es/2012/08/infografias-que-son-y-como-crearlas.html>


 Vela, A. (7 de septiembre de 2011). TICS y Formación. Cómo crear una infografía impresionante. Obtenido el 2 de abril de: <http://ticsyformacion.com/2013/03/28/como-crear-una-infografia-impresionante-infografia-infographic-design/>

### Materiales complementarios

 Aguilar Villanueva, Luis F. (1994) “El presidencialismo y el sistema político mexicano. Del presidencialismo a la presidencia democrática”, en Presidencialismo y Sistema Político. México y Estados Unidos. México, FCE-Colegio de México, pp. 40-74.

 Casar, María Amparo. (1996) “Las bases político-institucionales del poder presidencial en México”, en Política y Gobierno, Vol. III, Núm. 1, pp. 61-92.

 Carbonell, José. (2002) El fin de las certezas autoritarias. Hacia la construcción de un nuevo sistema político y constitucional para México, UNAM-IIJ, pp. 53-115.

 Meyer, Lorenzo. “El presidencialismo mexicano. En busca del justo medio”, en Dossier, Número 3, México, CIDE, pp. 41-57.

 Formas de gobierno en México: <https://www.youtube.com/watch?v=XcxlIInIRI>

Suprema Corte de Justicia: <https://www.scjn.gob.mx/Paginas/Inicio.aspx>

## Evolución política y administrativa del Estado mexicano, formas de gobierno y la institucionalidad de la administración pública.

Las transformaciones gubernamentales son de interés dentro del campo de estudio de la administración pública dada las oportunidades o limitaciones que se presentan en el ejercicio del poder. Considerar el contexto histórico como un marco de referencia en el desarrollo y devenir del estudio de la Administración Pública nos da la oportunidad de analizar procesos de gobierno en su justa dimensión, elementos que nos posicionan bajo un lente teórico pero también práctico el ejercicio de nuestra profesión, con elementos fundamentales para generar aportaciones que posibiliten mejoras de manera integral.

La expansión de tareas gubernamentales ha impulsado el crecimiento de aparatos gubernamentales, con atribuciones específicas que crean procesos sociales de gran envergadura dentro de la política, la realidad se torna compleja dada la recomposición que se configura en la toma de decisiones, los campos de acción para los diversos actores son amplios y bajo otras formas de interlocución. Se debe considerar que no solo la burocracia era el centro de decisiones, la exigencia se amplió a otros entornos relevantes e implicó mirar la diversidad de transformaciones necesarias para que el aparato de gobierno trabajara bajo los engranajes ideales.

No obstante, el caso mexicano se fue posesionando desde los años setenta, bajo condiciones específicas que iremos analizando bajo la lectura que a continuación se está proponiendo.

La trayectoria de la evolución en la administración pública va vinculada a otros factores importantes que se han ido mencionando en la lectura, como han sido las necesidades mismas del gobierno en turno. Cada periodo se desarrolla bajo un contexto tanto nacional como internacional que van marcando pautas para afianzar o reformar la administración pública, habrá momentos con mayor factibilidad para implementar pero en otros se tendrá que negociar para poder establecer mecanismos eficientes y eficaces de gestión que posibiliten la gobernanza.

Recuperar las raíces históricas de nuestro objeto de estudio, nos darán posibilidades de entender los caminos que se han labrado para conformar lo que actualmente es el Estado mexicano. A través de la lectura del Dr. Sánchez, se podrá leer una propuesta teórica que abre un abanico de etapas de conformación de la Administración Pública.

México se ha caracterizado por tener un presidencialismo con poderes amplios y centralizados lo que posibilita su fortaleza, su capacidad de crear relaciones específicas dentro de las estructuras políticas. El autor Weldon Jeffrey nos proporciona elementos que refieren ese proceso de conformación y cambios que ha tenido la figura del presidencialismo en México, así como las relaciones que se fincaron en torno al poder central y que lo afianzaron mediante acuerdos tácitos que muchas veces se fundamentan en las instituciones.

Una vez que se ha analizado las transiciones que ha presentado la Administración Pública mexicana, podemos entender que la evolución se sustenta en la forma de organización de una institución, de un momento específico, de la responsabilidad política, de un sistema político y económico, de los valores sociales y políticos, etc.

Las formas de gobierno, que no es lo mismo que la categoría de Estado, cobra relevancia como parámetro de las bases tanto políticas como institucionales en México. Es momento de abrir la lectura y revisar las vertientes que dan forma a las estructuras administrativas, posibilitan el arte de gobernar, la amplitud o reducción de espacios para el desarrollo de las tareas de la ciudadanía y otros actores que actualmente se encuentran presentes en los escenarios políticos-

administrativos, económicos, sociales y culturales.

Realiza la Actividad de aprendizaje. Sistemas

La institucionalidad de la administración pública: Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

Revisar el papel que juega la Ley orgánica de la Administración Pública Federal como organizadora del gobierno federal, como conductora de los lineamientos que regula, organiza y estructura las funciones de las diferentes áreas o secretarías.

ley organica

Ley Orgánica de la Administración Pública Federal Obtenida de: [http://www.pacj.com.mx/catalog/product\\_info.php?products\\_id=94&osCsid=amnqmpcukztzzk](http://www.pacj.com.mx/catalog/product_info.php?products_id=94&osCsid=amnqmpcukztzzk)

Durante cada transición de gobierno, existen las posibilidades de hacer ajustes o reestructuración acordes a los nuevos requerimientos para que haya coherencia entre los valores de gobierno y las necesidades sociales.

Esta Ley se compone de 50 artículos mismos que pueden variar de acuerdo a las modificaciones que se realizan durante cada periodo de gobierno. Cabe recordar que cuando esta Ley como tal fue promulgada por el entonces presidente José López Portillo en 1976, contaba con 56 artículos. Actualmente, éstos se distribuyen en tres Títulos: De la Administración Pública Federal; De la Administración Pública Centralizada y De la Administración Pública Paraestatal.

Adios a la SSP y a la Función Pública.

## En conclusión...

En esta unidad vimos:

La expansión de tareas gubernamentales ha impulsado el crecimiento de aparatos gubernamentales.

Cada periodo se desarrolla bajo un contexto tanto nacional como internacional que van marcando pautas para afianzar o reformar la administración pública.

La Ley orgánica de la Administración Pública Federal es organizadora del gobierno federal, conductora de los lineamientos que regula; organiza y estructura las funciones de las diferentes áreas o secretarías.



## Los nuevos enfoques gubernamentales.

### Introducción

En un mundo globalizado, donde los cambios son más rápidos e intensos propician una gobernalidad compleja, las estructuras de gobierno cambian o bien, requieren cambios inmediatos. La Administración Pública como institución central en la vida colectiva, se debe estudiar y construir desde otras vertientes que den claridad a la nueva realidad.

Los problemas públicos son diferentes, la multiplicidad de actores, los escenarios políticos, los valores que nos gobiernan son dinámicos y cambian las relaciones de poder.

### Objetivos particulares

Al término de la unidad:








Identificarás los paradigmas modernos como parte de las tendencias contemporáneas del estudio de la Administración Pública.

Reconocerás los conceptos básicos en el análisis de las políticas públicas, así como las condiciones político-administrativas para gobernar por políticas públicas.

### Temario

- 4.1. Enfoques y perspectivas de la Administración Pública.
- 4.2. Enfoques de las políticas públicas.
- 4.3. Servicio Profesional de Carrera.

## Mi Biblioteca

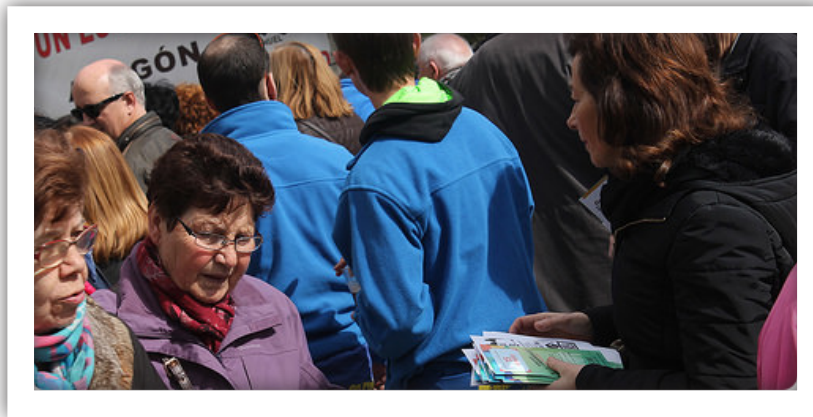
-  Bañón Martínez, Rafael (1997) “Los enfoques para el estudio de la Administración Pública: orígenes y tendencias actuales”, en Banón Martínez y Ernesto Carrillo (compiladores) La Nueva Administración Pública. Madrid, España, pp. 17-50.
-  Carrillo, Ernesto. “La evolución de los estudios de Administración Pública: la cuestión del objeto”, en Pardo, María del Carmen (compiladora) (2004) De la Administración Pública a la Gobernanza. México, Colegio de México, pp. 22- 55.
-  Olavarría Gambi, Mauricio (2007). Conceptos Básicos en el Análisis de Políticas Públicas, INAP, Instituto de Asuntos Públicos, Departamento de Gobierno y Gestión Pública, Universidad de Chile, pp. 7-23.
-  Tutorial Prezi en español, aprender a utilizarlo en 15 minutos (academia Prezi). Obtenido el 2 de abril de: <https://prezi.com/yqfu-lxm9kxr/tutorial-prezi-en-espanol-aprender-a-utilizarlo-en-15-minutos-academia-prezi/>
-  Carraud, S. (31 de agosto de 2012). [Blog]. Aprendo en la Web. Infografías: qué son y cómo crearlas. Obtenido el 2 de abril de: <http://aprendoenlweb.blogspot.com.es/2012/08/infografias-que-son-y-como-crearlas.html>
-  Vela, A. (7 de septiembre de 2011). TICS y Formación. Cómo crear una infografía impresionante. Obtenido el 2 de abril de: <http://ticsyformacion.com/2013/03/28/como-crear-una-infografia-impresionante-infografia-infographic-design/>
- Materiales complementarios
-  Sánchez González. (2009) “Notas sobre la Ciencia de la Administración Pública”, en Encrucijada, Revista Centro de Estudios en Administración Pública de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional Autónoma de México, Mayo-Agosto, pp. 1-12.
-  Tamayo Sáez, Manuel. (1997). “El análisis de las políticas públicas”, en Banón Martínez y Ernesto Carrillo (compiladores) La Nueva Administración Pública. Madrid, España, pp. 281-312.
-  Dror, Yehezkel. “Prolegómenos para las ciencias de políticas”, en Aguilar Villanueva, Luis. F. (1992) El estudio de las políticas públicas. México, Miguel Ángel Porrúa, 119-147.
-  Méndez, José Luis. (1993) “Elementos teóricos para un análisis más integral de la políticas públicas, en Revista de Administración Pública, Número 84, pp. 106-122.
-  Moreno, Pedro. “Exposición crítica de los enfoques estadounidenses para el análisis de las políticas públicas”, en Revista de Administración Pública, No. 84, enero-junio, 1993, pp. 9-23.





## Los nuevos enfoques gubernamentales

Revisar la relación entre mercado y Estado, de sociedad civil y gobierno, crisis y oportunidades, las nuevas prácticas del gobierno e incorporar nuevas propuestas también requiere superar la visión estadocentrista que ha prevalecido y la forma de gobernar se mueve hacia otras vertientes. Revisaremos algunos autores que nos dejaron claro esas nuevas propuestas, que darán lectura a una nueva Administración Pública.



Ciudadanos. Obtenida de: <http://photopin.com/free-photos/ciudadanos>

Hay temas sustanciales en la Ciencia de la Administración Pública ante las condiciones actuales de la realidad, se requiere renovar la argumentación, analizar el Estado desde otras vertientes que le den sentido a sus cambios, construir mecanismos que den factibilidad a la toma de decisiones desde la verticalidad, en escenarios donde puedan converger actores bajo la pluralidad, tolerancia, respeto y crecimiento de propuestas, el reto es vincular la administración pública con nuevas formas de gobierno, posicionar su quehacer como gobierno hacia y desde los ciudadanos.

El proceso de diseño, formulación, implementación, monitoreo y evaluación de los procesos públicos están aún a cargo de los gobiernos, los cambios se pueden percibir lentos. La creación de una política pública real se tendrá que ir construyendo con la gerencia directa de los ciudadanos, esa toma de decisiones no puede quedarse bajo el coto de un actor omnipresente, único y con la decisión total. Dado que se anularía la relación de la administración pública con la vida ciudadana, quedando en la toma de decisiones a través de la política exclusivamente.



Acuerdo. Obtenida de: <http://photopin.com/free-photos/gobierno>

Las políticas públicas son el objeto de estudio evidente de la administración pública y a través de sus instrumentos dan vida a la acción gubernamental, la capacidad institucional y operativa de la administración pública que cimienta y da vida efectiva a este proceso.



## En conclusión...

En esta unidad vimos que:

Existen nuevas propuestas, que darán lectura a una nueva Administración Pública.

México se ha caracterizado por tener un presidencialismo con poderes amplios y centralizados lo que posibilita su fortaleza, su capacidad de crear relaciones específicas dentro de las estructuras políticas.

La creación de una política pública real se tendrá que ir construyendo con la gerencia directa de los ciudadanos, esa toma de decisiones no puede quedarse bajo el coto de un actor omnipresente, único y con la decisión total.

